



Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře  
Myslíkova 171/31  
110 00 Praha 1  
www.updi.cz

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže  
třída Kpt. Jaroše 7  
604 55 Brno

zpracovatel: JUDr. Eva Kášová, Ph.D. (tel.: 776202812)

č. j. UPDI-0893/19

Praha 25. 3. 2019

### Vztah zákona o veřejných zakázkách a zákona o dráhách

Vážený pane předsedo,

na Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře se obrátila společnost České dráhy, a. s., ve věci zadávání veřejných zakázek na poskytování služeb souvisejících s provozováním drážní dopravy. Doposud dopravci využívali službu užití dráhy. Tu poskytoval na konkrétní trati její provozovatel a z hlediska zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „zákon o veřejných zakázkách“) bylo podle našeho názoru možno uplatnit výjimku podle § 29 písm. q) a zakázku v zadávacím řízení nezadat.

S novelou zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách (dále jen „zákon o dráhách“) účinnou od 1. 4. 2017 však došlo ke změně v tom, že dopravce kromě ceny za užití dráhy navíc hradí ceny za použití služeb souvisejících s provozováním drážní dopravy. Jejich použití usměrňuje § 23d zákona o dráhách, jejich definice a výčet je obsažen v § 2 odst. 9 zákona o dráhách a vyhlášce č. 76/2017 Sb., o obsahu a rozsahu služeb poskytovaných dopravci provozovatelem dráhy a provozovatelem zařízení služeb. Provozovatelem je z velké části Správa železniční dopravní cesty, státní organizace, u některých služeb České dráhy, a. s. a ČD Cargo, a. s. Provozovatelem může být obecně jakákoliv společnost. V dané lokalitě může mít provozovatel služby monopolní postavení (informační systémy ve stanici provozuje vždy příslušný provozovatel dráhy).

Vzhledem k jejich lokálně monopolnímu charakteru je cena služeb věcně usměrňovaná podle zákona č. 526/1990 Sb. o cenách, a podle příslušného cenového výměru Ministerstva financí a kalkuluje se jako ekonomicky oprávněné náklady a přiměřený zisk. Kalkulace mohou vyjít odlišně v různých, byť srovnatelných zařízeních, s ohledem na pořizovací a odpisové náklady a poměr fixních nákladů a využití zařízení.

Provozovatel cenu stanovenou na základě kalkulace podle § 23d a § 33 odst. 3 zákona o dráhách zveřejňuje, cena by měla být aktualizována. Pro vyloučení diskriminačního přístupu musí být cena pro každého uživatele stejná.

Pokud potřebuje některá společnost, která je povinna zadávat veřejné zakázky, užít zařízení služeb, výběrové řízení se stává formálním. Pro uchazeče jde o zbytečnou zátěž. Od těchto podmínek se nesmí uchazeč odchýlit.

Zadavatel je schopen zjistit aktuální cenu a podmínky použití zařízení služeb z veřejně dostupných informací, jejichž zveřejnění ukládá nařízení Komise (EU) č. 2017/2177 o přístupu k zařízením služeb a k službám souvisejícím s železniční dopravou (dále jen „nařízení“). Podle odstavce 4 preambule nařízení je transparentnost ohledně podmínek pro přístup k zařízením služeb a službám souvisejícím s železniční dopravou a informacím o poplatcích předpokladem pro umožnění přístupu všech žadatelů k zařízením služeb a službám poskytovaným v těchto zařízeních nediskriminačním způsobem. Skryté slevy, jež jsou sjednávány jednotlivě s každým žadatelem bez dodržování stejných zásad, by narušovaly zásadu nediskriminačního přístupu k zařízením služeb a službám souvisejícím s železniční dopravou. Informace o zásadách systémů slev poskytované v popisu zařízení služeb by však měly zohlednit požadavky na obchodní tajemství.

Společnost České dráhy, a. s., se táže, jak je třeba v těchto případech postupovat z hlediska zákona o veřejných zakázkách, kdy formální zadávání zakázek se stává kontraproduktivní. V příloze Vám zasíláme dotaz Českých drah, a. s., prosíme o Vaše stanovisko a nabízíme součinnost při řešení problematiky.

S pozdravem

Ing. Pavel Kodým  
předseda Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře

**Příloha:**  
Dotaz Českých drah, a. s.