



Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře
Myslíkova 171/31
110 00 Praha 1
www.updi.cz

UPDIX000D2WS
UPDIX000D2 W S

č.j.: UPDI-3220/19/KP
Praha 22. 11. 2019

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže třída Kpt.
Jaroše 7 604 55 Brno

Předání informace podle § 7 zákona č. 320/2016 Sb.

Vážená paní, vážený pane,

v návaznosti na jednání na Vašem úřadu konaném dne 20. 11. 2019 Vám s ohledem s § 7 zákona č. 320/2016 Sb., o Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře (dále jen „Úřad“), podle něhož si Úřad a Úřad pro ochranu hospodářské soutěže vzájemně poskytují podněty, informace a jiné formy součinnosti, předáváme následující informace k prošetření jednání společnosti Správa železniční dopravní cesty, státní organizace, IČO 70994234, se sídlem Dlážďená 1003/7, 110 00 Praha 1 (dále jen „SŽDC“).

Úřad získal z úřední činnosti podklady, které odůvodňují podezření o narušení hospodářské soutěže v oblasti provozování drážní dopravy. Jde zejména o **smlouvu o úpravě právních poměrů nosičů informačních systémů** mezi SŽDC a společností České dráhy, a.s., IČO 70994226, se sídlem nábřeží Ludvíka Svobody 1222, 110 15 Praha 1 (dále jen „ČD“) ze dne 24. 6. 2016 (dále jen „smlouva s ČD“), kterou se SŽDC zavazuje umožnit ČD umístění a provozování nosičů informačního systému, tj. nástěnky, klaprámy atd. (dále jen „NIS“) a ČD se zavazuje umožnit SŽDC umístění informačních materiálů SŽDC na těchto nosičích.

Obdržený podnět

Úřad obdržel dne 14. 3. 2019 podnět společnosti RegioJet a.s., IČO 28333187, se sídlem náměstí Svobody 86/17, 602 00 Brno 2 (dále jen „RegioJet“), ve kterém je napadáno provozování systému poskytování informací cestujícím a provozování reklamy v železničních stanicích. RegioJet se dožaduje zavedení rovných podmínek pro poskytování reklamy a poskytování informací cestujícím ve všech železničních stanicích. Součástí podnětu byla i korespondence RegioJetu s provozovatelem železničních stanic - SŽDC. Z této korespondence vyplynulo, že reklamní plochy a informační nosiče SŽDC až na výjimky neprovozuje, ale vlastní a provozuje je společnost ČD a společnost RAILREKLAM, spol. s r.o., IČO 17047234, se sídlem Na strži 2097/63, 140 00 Praha 4 - Krč (dále jen „RAILREKLAM“).

Poskytování informací cestujícím

Dle názoru Úřadu, pokud jde o zařízení poskytující informace cestujícím, jsou tato zařízení s ohledem na § 2 odst. 9 zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, a s ohledem na § 3 odst. 1 písm. a) vyhlášky č. 76/2017 Sb., o obsahu a rozsahu služeb poskytovaných dopravci provozovatelem dráhy a provozovatelem zařízení služeb (dále jen „vyhláška č. 76/2017 Sb.“), provozní součástí zařízení služeb a dohled nad podmínkami jejich užití je v kompetenci Úřadu. Postup Úřadu v této věci je uveden dále.

Smlouvy

Pn šetření podnětu Úřad obdržel mimo jiné výše zmíněnou smlouvu s ČD, jejíž kopii Vám zasíláme v příloze.

Úřad též dohledal v registru smlouvy o umístění informačních nosičů jiných dopravců - společností RegioJet a Leo Express a.s. (nyní Leo Express Global a.s.), IČO 29016002, se sídlem Řehořova 908/4, Žižkov, 130 00 Praha 3 (dále jen „Leo Express“) - ve stanicích SŽDC.

Smlouva SŽDC s RegioJetem se týká umístění nosičů v železničních stanicích kategorie A a B za cenu 2048 Kč/rok bez DPH a v železničních stanicích kategorie C a D za cenu 408 Kč/rok bez DPH. Smlouva SŽDC s Leo Express stanovuje cenu umístění nosiče 2517 Kč/rok bez DPH.

Podle čl. 1 odst. 1.5. smlouvy s ČD, se SŽDC zavazuje umožnit ČD umístění a provozování NIS v železničních stanicích a ČD se podle odst. 1.8. smlouvy s ČD zavazují umožnit SŽDC umístění informačních materiálů SŽDC na těchto nosičích. Rozsah zveřejňovaných informací SŽDC na NIS bude určen objektivní potřebou SŽDC ke zveřejňování informací potřebných pro provoz na železniční dopravní cestě (mapy, železniční síť, traťové jízdní řády, odjezdy a příjezdy, informace o změnách amimořádnostech). Podle odst. 1.10. smlouvy s ČD se strany zavazují poskytnout si součinnost při ocenění hodnoty získaných nepeněžních příjmů podle odst. 1.5. a 1.8. smlouvy s ČD a prohlašují, že nemají žádné nároky na doplatek rozdílu v případě rozdílného ocenění podle zmíněných odstavců.

Jde tedy o smlouvu o nepeněžním plnění, podle níž SŽDC umožňuje umístit ve svých prostorách 6724 NIS. Jako protihodnotu získá oprávnění užívat z nich blíže nedefinovaný počet NIS, přičemž plocha poskytnutá SŽDC bude odpovídat maximálně polovině plochy každého NIS.

Seznam NIS je součástí smlouvy s ČD. Seznam obsahuje název železniční stanice, informace o velikosti nosiče, neobsahuje informaci o kategorii stanice. Odpovídající nájemné za umístění nosičů při použití cen zvýše zmíněných smluv pro jiné dopravce vychází na [REDAKCE] (mezni hodnoty vycházejí z ceny umístění nosičů do stanic kategorií A+B, resp. C+D, ve smlouvě SŽDC s RegioJet a z ceny umístění nosičů ve smlouvě SŽDC s Leo Express). Konkrétní zařazení ŽST Praha-Smíchov do kategorie není Úřadu k dispozici.

Svým obsahem jde o smlouvu, jejímž uzavřením získala SŽDC právo užívání NIS za cenu poloviny celkového nájemného, tedy v hodnotě cca [REDAKCE] ročně. Pro úplnost Úřad dodává, že SŽDC si mohla potřebná NIS nakoupit a umístit si je ve vlastních prostorech sama. Například cena jedné informační vitríny AI se nabízí bez jakýchkoliv slev za 3 200 - 4 400 Kč bez DPH, tedy za hodnotu maximálně dvojnásobku ročního nájmu (informace převzaty z e-shopu B2B Partner s.r.o., dostupné na: <http://www.b2bpartner.cz>). Dle názoru Úřadu je tedy smlouva s ČD pro SŽDC značně nevýhodná.

Smlouva s ČD je uzavřena na dobu neurčitou a může být ukončena pouze dohodou, nebo pokud by zanikla kupní smlouva, kterou je **smlouva o koupi části závodu** mezi SŽDC a ČD ze dne 24. 6. 2016. Žádná smluvní strana není oprávněna od smlouvy s ČD odstoupit. Úřad zde pro informaci uvádí, že na základě usnesení vlády č. 1071 ze dne 21. 12. 2015 došlo k úplatnému převodu majetku ČD do majetku SŽDC, a to v rozsahu mimo jiné nádražních budov a dalšího příslušenství formou výše zmíněné kupní smlouvy.

Úřad provedl namátkově místní šetření dne 8. 8. 2019 v železniční stanici Praha-Smíchov, Nádražní 279/1, 150 00 Praha 5 (dále jen „ŽST Praha-Smíchov“), kde se nacházelo 35 NIS ve vlastnictví ČD, které sloužily pro potřeby ČD. Celkem 24 z těchto NIS poskytovalo informace podle vyhlášky č. 76/2017 Sb. Dále bylo zjištěno 11 NIS, které byly ve vlastnictví SŽDC a sloužily pro potřeby SŽDC a žádný z nich nebyl předmětem smlouvy s ČD. Úřad tedy nezjistil v ŽST Praha-Smíchov žádný nosič, který by byl předmětem

smlouvy s ČD a sloužil pro potřeby SŽDC. Úřad tedy pochybuje, že poměr užívání NIS je vyvážený, jak předpokládá nefinanční plnění.

Úřad pro informaci uvádí, že poskytovat informace cestujícím je uložena nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1371/2007 o právech a povinnostech cestujících v železniční přepravě dopravci. Ten má tuto povinnost i podle zákona č. 526/1990 Sb., o cenách. Provozovateli dráhy je určena povinnost poskytovat informace dopravcům a Ministerstvu dopravy pro vedení Celostátního informačního systému o jízdních rádech.

Dosavadní postup Úřadu

Úřad vykonal podle § 58 zákona o dráhách státní dozor u ČD v prostorách ŽST Praha-Smíchov a zjistil, že ČD provozují v ŽST Praha-Smíchov NIS jako provozní součást zařízení služeb ve smyslu § 23d zákona o dráhách a § 3 odst. 1 písm. a) vyhlášky č. 76/2017 Sb. Provozovatel zařízení služeb je povinen o nich informovat přidělce kapacity, v tomto případě SŽDC. Ta pak zajistí jejich zveřejnění tak, aby tato zařízení byla nabídnuta i ostatním dopravcům.

ČD ale předmětné NIS v rozporu s § 23d odst. 2 zákona o dráhách nezpřístupnily, ani informace o nich nezveřejnily způsobem umožňujícím dálkový přístup. Úřad tedy zahájil dne 29. 10. 2019 správní řízení o uložení povinnosti tyto informace zveřejnit.

Pro případné další konzultace neváhejte kontaktovat ředitelku odboru JUDr. Evu Kášovou, Ph.D. na adrese kasova@updi.cz.

Ing. Pavel Kodym
předseda Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře

Přílohy

- 1) Podání RegioJetu, vč. příloh, a souvisejícího sdělení Úřadu (6 souborů)
- 2) Komunikace Úřadu se SŽDC (6 souborů)
- 3) Komunikace Úřadu s ČD (19 souborů)
- 4) Úřadem dohledané smlouvy (16 souborů)