



Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře  
Myslíkova 171/31  
110 00 Praha 1  
www.updi.cz

---

Č. j. UPDI – 3504/18

**INFORMACE K UDĚLOVÁNÍ VÝJIMEK  
z požadavků stanovených prováděcím nařízením Komise  
(EU) 2017/2177**

**Příloha:** Společné zásady pro udělování výjimek podle čl. 2 odst. 2 prováděcího nařízení Komise (EU) 2017/2177

**Schválil:** Ing. Pavel Kodým, předseda Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře

**Platnost od:** 27. prosince 2018

**Účinnost od:** 1. ledna 2019

## **OBSAH:**

Čl. 1 Úvod	3
Čl. 2 Základní pojmy	4
Čl. 3 Žádost o udělení výjimky	4
Čl. 4 Řízení o udělení výjimky	5
Čl. 5 Řízení o zrušení výjimky	5
Čl. 6 Závěrečná ustanovení	6

# Čl. 1

## Úvod

- (1) Členské státy Evropské unie jsou povinny v souladu s čl. 13 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/34/EU ze dne 21. listopadu 2012, o vytvoření jednotného evropského železničního prostoru (dále jen „směrnice 2012/34/EU“ nebo „směrnice“), zajistit přístup k zařízením služeb uvedeným pod body 2 až 4 přílohy II směrnice 2012/34/EU za podmínek stanovených směrnicí.
- (2) Komise přijala na základě zkušenosti regulačních orgánů a provozovatelů zařízení služeb prováděcí nařízení Komise (EU) 2017/2177 ze dne 22. listopadu 2017 o přístupu k zařízením služeb a k službám souvisejícím s železniční dopravou (dále jen „prováděcí nařízení“). Prováděcí nařízení stanoví povinnosti provozovatelů služeb a upravuje podávání žádostí o přístup k zařízením služeb a řízení o zproštění povinnosti ve vztahu k zařízením služeb.
- (3) Podle čl. 2 prováděcího nařízení rozhodují regulační subjekty o žádostech provozovatelů zařízení služeb o udělení výjimky z požadavků uvedených v tomto nařízení. Žádosti se v České republice podávají regulačnímu subjektu, kterým je Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře (dále jen „ÚPDI“). Provozovatelé zařízení služeb, která slouží výhradně pro využívání provozovateli historických železnic pro jejich vlastní účely, mohou žádat o udělení výjimky ze všech požadavků prováděcího nařízení. V případě ostatních provozovatelů nelze udělit výjimku z požadavků stanovených prováděcím nařízením- podle čl. 4 odst. 2 písm. a) až d) a m) a čl. 5 prováděcího nařízení. Článek 2 prováděcího nařízení je účinný od 1. ledna 2019.
- (4) Ostatní ustanovení prováděcího nařízení jsou účinná až od 1. června 2019. Provozovatelé zařízení služeb jsou povinni podle prováděcího nařízení postupovat a plnit povinnosti, které jim prováděcí nařízení ukládá od 1. června 2019.
- (5) Podle čl. 2 odst. 5 prováděcího nařízení regulační subjekty vypracují a zveřejní společné zásady rozhodování pro uplatnění kritérií uvedených v čl. 2 odst. 2 prováděcího nařízení. Tyto zásady zpracovalo sdružení nezávislých regulátorů železnic - Independent Regulators' Group – Rail, IRG-Rail pod č. IRG-Rail (18) 7 v dokumentu nazvaném Common Principles on granting exemptions under Article 2 (2) of Commission Implementing Regulation (EU) 2017/2177. Překlad dokumentu nazvaný Společné zásady pro udělování výjimek podle čl. 2 odst. 2 prováděcího nařízení Komise (EU) 2017/2177 (dále jen „Zásady“) je přílohou této informace.
- (6) Česká republika implementovala podmínky pro přístup ke službám stanovené směrnicí 2012/34/EU zejména do § 23d až 23g zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, (dále jen „zákon o dráhách“). Zařízení služeb je definováno v § 2 odst. 9 zákona o dráhách a rozumí se jím železniční stanice, odstavné koleje, čerpací stanice a jiná technická zařízení, která **slouží k poskytování služeb bezprostředně souvisejících s provozováním drážní dopravy na dráze celostátní nebo regionální anebo na veřejně přístupné vlečce**. Z této definice vyplývá, že **prováděcí nařízení** se vztahuje i na provozovatele zařízení služeb, která jsou součástí vlečky veřejně nepřístupné, pokud tato zařízení slouží k poskytování výše zmíněných služeb i na dráze celostátní nebo regionální anebo na veřejně přístupné vlečce.
- (7) Členění zařízení služeb a jejich provozní součásti stanoví § 3 vyhlášky č. 76/2017 Sb., o obsahu a rozsahu služeb poskytovaných dopravci provozovatelem dráhy a provozovatelem zařízení služeb (dále jen „vyhláška č. 76/2017 Sb.“).

## Čl. 2

### Základní pojmy

(1) „**Základní službou**“ se rozumí služba poskytovaná v kterémkoli ze zařízení služeb uvedeném v bodě 2 přílohy II směrnice 2012/34/EU. Tyto služby jsou upraveny v § 3 vyhlášky č. 76/2017 Sb.

(2) „**Službou související s železniční dopravou**“ se rozumí základní, doplňková nebo pomocná služba uvedená v bodech 2 až 4 přílohy II směrnice 2012/34/EU. Tyto služby jsou upraveny v § 3 vyhlášky č. 76/2017 Sb. Doplňkové a pomocné služby jsou pak definovány v § 23g zákona o dráhách.

(3) „**Popisem zařízení služeb**“ se rozumí dokument, který obsahuje podrobné informace nezbytné pro přístup k zařízením služeb a k službám souvisejícím s železniční dopravou. Popis zařízení služeb je součástí prohlášení o dráze podle § 33 odst. 3 písmeno l) zákona o dráhách (podmínky poskytování služeb prostřednictvím zařízení služeb dostupných z určené dráhy, cenu za poskytnutí těchto služeb a cenu za užití vlečky sloužící k napojení zařízení služeb, podle údajů poskytnutých provozovatelem zařízení služeb nebo vlečky), jeho zveřejnění může být provedeno v souladu s § 33 odst. 6 zákona o dráhách (údaje lze nahradit odkazem na místo, kde se s nimi lze seznámit způsobem umožňujícím dálkový přístup).

## Čl. 3

### Žádost o udělení výjimky

- (1) Provozovatelé zařízení služeb mohou žádat o udělení výjimky od uplatňování ustanovení prováděcího nařízení.
- (2) V řízení o žádosti o udělení výjimky se postupuje podle prováděcího nařízení a podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád (dále jen „správní řád“). Účastníky řízení jsou provozovatel a vlastník zařízení služeb a případní žadatelé o přístup k zařízení služeb.
- (3) Žádost o udělení výjimky musí obsahovat náležitosti uvedené v § 37 správního řádu. Žadatel musí doložit, že je provozovatelem příslušného zařízení služeb. Pokud není současně jeho vlastníkem, uvede a doloží, kdo je vlastníkem zařízení služeb.
- (4) Žadatel musí doložit, že je splněna některá z podmínek pro udělení výjimky podle čl. 2 odst. 2 prováděcího nařízení:
  - a) zařízení služeb nebo služby, jež nemají žádný strategický význam pro fungování trhu se službami železniční dopravy, zejména pokud jde o míru využití zařízení, typ a objem dopravy, na něž by to mohlo mít vliv, a typ služeb nabízených v zařízení, nebo
  - b) zařízení služeb nebo služby, jež jsou provozovány nebo poskytovány v konkurenčním tržním prostředí s rozmanitostí konkurentů poskytujících srovnatelné služby, nebo
  - c) zařízení služeb nebo služby, u kterých by uplatňování tohoto nařízení mohlo mít negativní dopad na fungování trhu se zařízeními služeb.

- (5) Při posuzování podmínek pro udělení výjimky se přihlíží zejména k tomu, zda v důsledku udělení výjimky může být ohroženo právo na přístup ke službám nebo k zařízení služeb. Pokud je nabízená kapacita služeb dostatečná a nebyly podány žádosti obsahující vzájemně neslučitelné požadavky, lze výjimky udělit, aniž by se posuzovala další kritéria. Udělení výjimek nezbavuje provozovatele zařízení služeb povinností, které mu ukládají § 23d až § 23g zákona o dráhách. K jednotlivým podmínkám pro udělení výjimek lze uvést následující:
- a) V České republice existuje řada zařízení, která spadají po právní stránce do zařízení služeb, a nejsou dlouhodobě využívána. Jedná se o nakládací a vykládací zařízení, koleje určené pro nakládku a odstavování vozidel, volné prostory v železničních stanicích. Po těchto zařízeních je minimální poptávka a strategický význam je téměř nulový. Dále tuto podmínku pro udělení výjimky splňují služby a zařízení služeb v lokalitách, kde je doposud minimální zájem provozovat drážní dopravu a kde prakticky neexistuje vzájemné konkurenční prostředí mezi provozovateli drážní dopravy.
  - b) S ohledem na skutečnost, že většina zařízení služeb je ve vlastnictví několika málo společností, bude těchto případů minimálně. Mohou nastat zejména v případech, kdy podobné služby nabízí mimo ČD a.s., ČD Cargo a.s. a SŽDC i jiné společnosti.
  - c) S ohledem na stanovisko uvedené v Zásadách je žadatel o výjimku povinen doložit splnění podmínky pro její udělení.
- (6) Podrobnosti o dokládání splnění podmínek pro udělení výjimky jsou uvedeny v Zásadách.
- (7) Žadatel je dále k žádosti o výjimku doložit povinen popis zařízení služeb podle čl. 4 odst. 2 písm. a) c), d), a m) prováděcího nařízení.

## Čl. 4

### Řízení o udělení výjimky

- (1) V řízení mohou případní žadatelé o kapacitu zařízení služeb, kterými jsou s ohledem na čl. 1 prováděcího nařízení železniční podniky – dopravci, vyjádřit zájem o využívání zařízení služeb a doložit, že zařízení služeb nespĺňuje žádnou z podmínek pro udělení výjimky. Vyjádření jsou podkladem pro vydání rozhodnutí. Výjimka se uděluje na dobu neurčitou.
- (2) Proti rozhodnutí lze podat rozklad. Podle § 82 odst. 4 správního řádu se však k novým skutečnostem a k návrhům na provedení nových důkazů, uvedeným v rozkladu nebo v průběhu řízení o rozkladu, přihlédne jen tehdy, jde-li o takové skutečnosti nebo důkazy, které účastník nemohl uplatnit dříve.
- (3) ÚPDI zveřejní všechna rozhodnutí o udělení výjimky uvedené v čl. 2 odst. 2 prováděcího nařízení na webových stránkách [www.updi.cz](http://www.updi.cz).

## Čl. 5

### Řízení o zrušení výjimky

Podle čl. 2 odst. 4 prováděcího nařízení ÚPDI udělenou výjimku na žádost či z moci úřední zruší, resp. rozhodne o jejím odnětí, pokud podmínky pro její udělení pominuly. Z tohoto

důvodu se bude při udělování výjimek přihlížet ke skutečnému stavu, a nikoliv k případnému využívání zařízení služeb do budoucna.

## **Čl. 6**

### **Závěrečná ustanovení**

Tato Informace není závazná. ÚPDI je povinen se na základě čl. 2 odst. 5 prováděcího nařízení, řídit Zásadami. Zásady v anglickém znění jsou zveřejněny na webových stránkách [www.updi.cz](http://www.updi.cz).

V Praze dne 27. prosince 2018

Ing. Pavel Kodym  
předseda Úřadu pro přístup  
k dopravní infrastruktuře